

Agricoltura biologica e programmazione PSR: l'esperienza dell'Emilia Romagna

CARLO MALAVOLTA

**DG Agricoltura Caccia e Pesca
Regione Emilia-Romagna**

**PIANO DI AZIONE NAZIONALE (PAN) PER L'USO SOSTENIBILE DEI
PRODOTTI FITOSANITARI:**

il ruolo dei PSR e dell'Agricoltura biologica

Firenze 26 Ottobre 2017

Produzioni biologiche in Emilia-Romagna

OPERATORI BIOLOGICI 2016



Numero imprese biologiche in Emilia-Romagna (31/12/2016): n. 5.034 (+20,9% sul 2015)

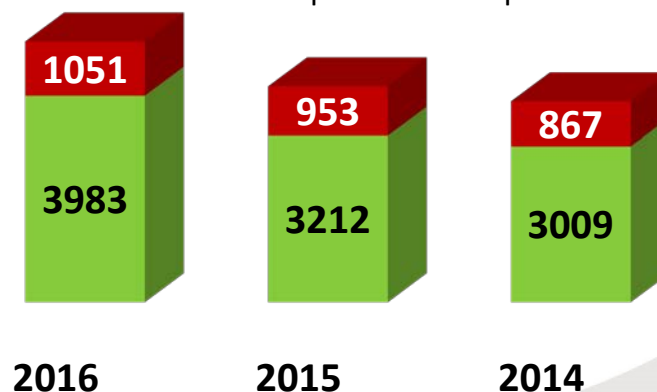
numero IMPRESE	2016	2015	Diff. 2016/15	2014	Diff. 2016/14
<i>preparatori puri</i>	982	900	9,1%	816	20,3%
<i>preparatori/importatori</i>	69	53	30,2%	51	35,3%
n. preparatori	1051	953	10,3%	867	21,2%
<i>produttori agricoli puri</i>	3459	2886	19,9%	2665	29,8%
<i>acquacoltura</i>	16	14	14,3%	14	14,3%
<i>produttori agricoli e preparatori</i>	504	309	63,1%	326	54,6%
<i>produttori/preparatori/importatori</i>	4	3	33,3%	4	0,0%
n. produttori	3983	3212	24,0%	3009	32,4%
TOTALE	5034	4165	20,9%	3876	29,9%

Le imprese agricole, in due anni, sono cresciute di circa 1000 unità; 800 solo nell'ultimo anno.

- imprese settore secondario/terziario
- imprese settore primario

Fonte: Regione Emilia-Romagna - elaborazione dati AGRIBIO

In Regione Emilia-Romagna si conferma il boom registrato a livello nazionale: la regione Emilia-Romagna oggi è la **quinta regione** per numero complessivo di operatori biologici, la **prima** per numero di trasformatori di materie prime biologiche.

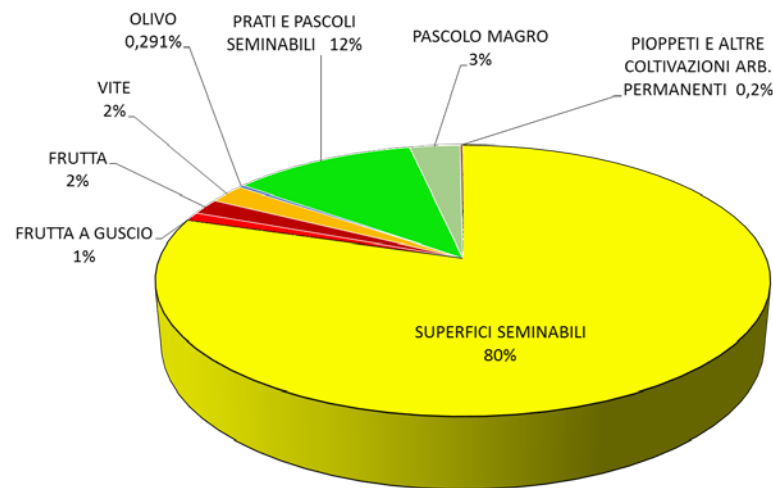




**La SAU bio ammonta
a 117.289 Ha**

TIPOLOGIE CULTURALI	TOTALE (ha)	BIOLOGICA	CONVERSIONE
SUPERFICI SEMINABILI	92.424	60.243	32.181
RISO	42	28	14
COLTURE PLURIENNALI	131	70	61
FRUTTA A GUSCIO	1.199	897	301
PERE	479	275	205
PESCHE E PERCOCHE	350	300	50
ALTRI FRUTTIFERI	1.172	843	329
VITE DA MENSA	1	1	0
VITE DA VINO	2.579	1.842	736
ALTRE COLTURE PERMANENTI	130	111	19
COLTURE PERMAN. ARBOREE	191	157	35
PRATI E PASCOLI SEMINABILI	13.204	8.890	4.314
PASCOLO MAGRO	3.597	2.666	931
OLIVO	355	260	95
VIVAIO	9	8	1
PIOPPETI e altre COLT.ARBOREE	61	40	21
ALTRA SAU BIO (indifferenziata)*	1.367	1.367	0
TOTALE SAU	117.290	77.996	39.294

Fonte: Regione Emilia-Romagna - elaborazione dati AGRIBIO

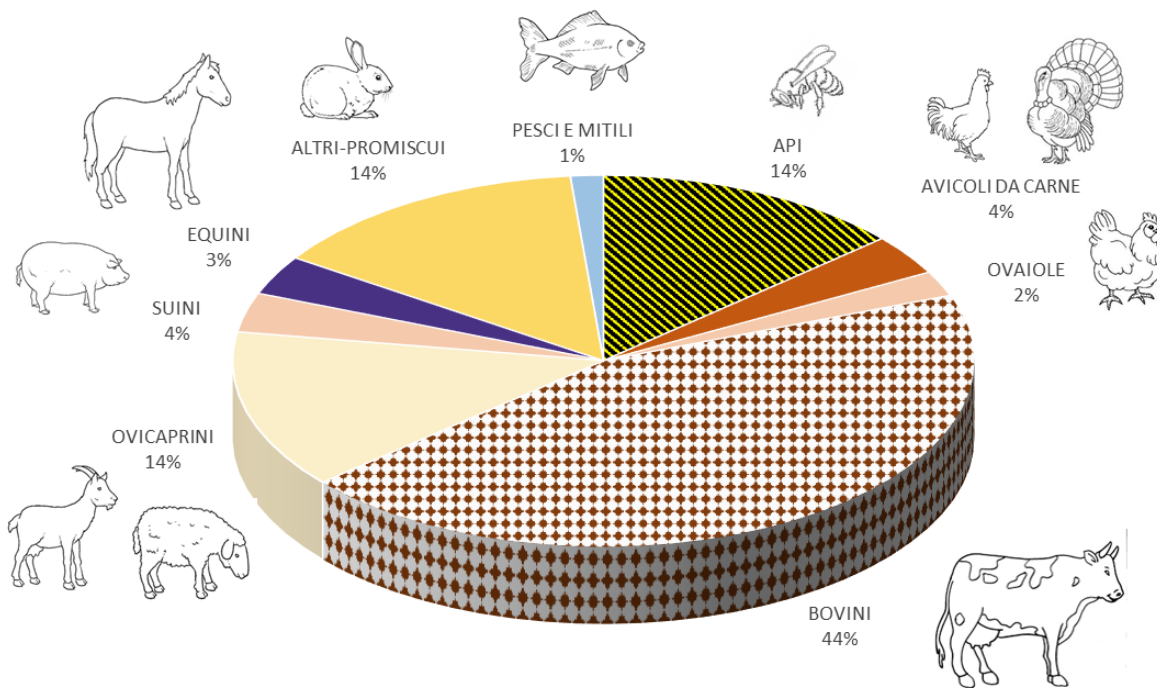


**cioè l'11% della
SAU regionale**

La produzione agricola biologica è rappresentata prevalentemente da **cereali e le altre colture da granella per consumo umano ed animale (80%)** e le foraggere. In aumento la vite (+ 9%) e il pomodoro (+ 30%) per forte richiesta industria di trasformazione.



ALLEVAMENTI BIOLOGICI - 2016

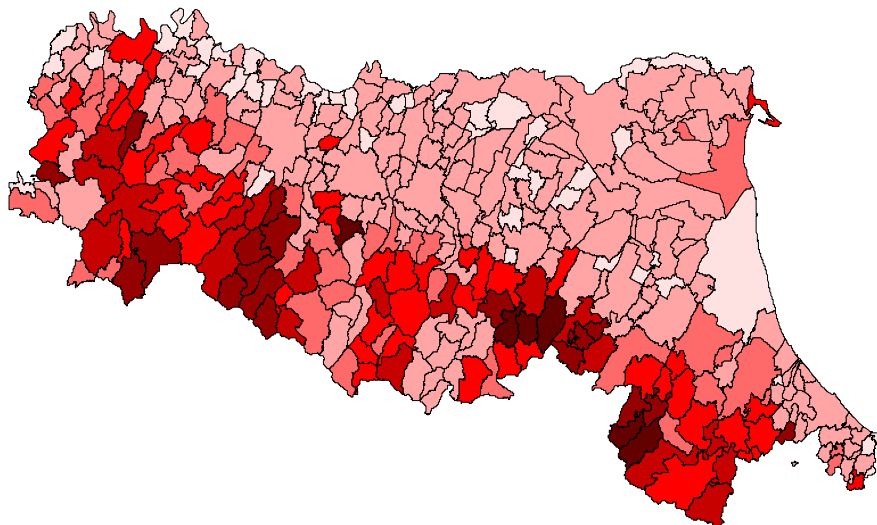


Fonte: Regione Emilia-Romagna - elaborazione dati AGRIBIO

Rappresentano il 5% degli allevamenti regionali

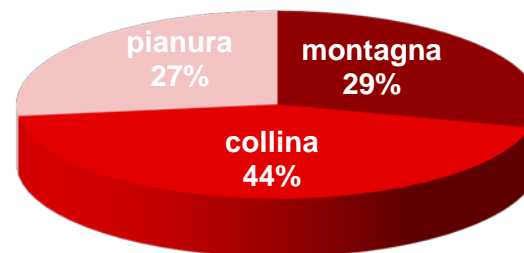
Per le produzioni animali, particolare interesse si è registrato per la conversione di allevamenti di bovini da latte (+4.000 capi nel 2016), sia per il latte fresco che per il latte da trasformare (circuiti del Parmigiano Reggiano).

Distribuzione delle aziende agricole biologiche in regione

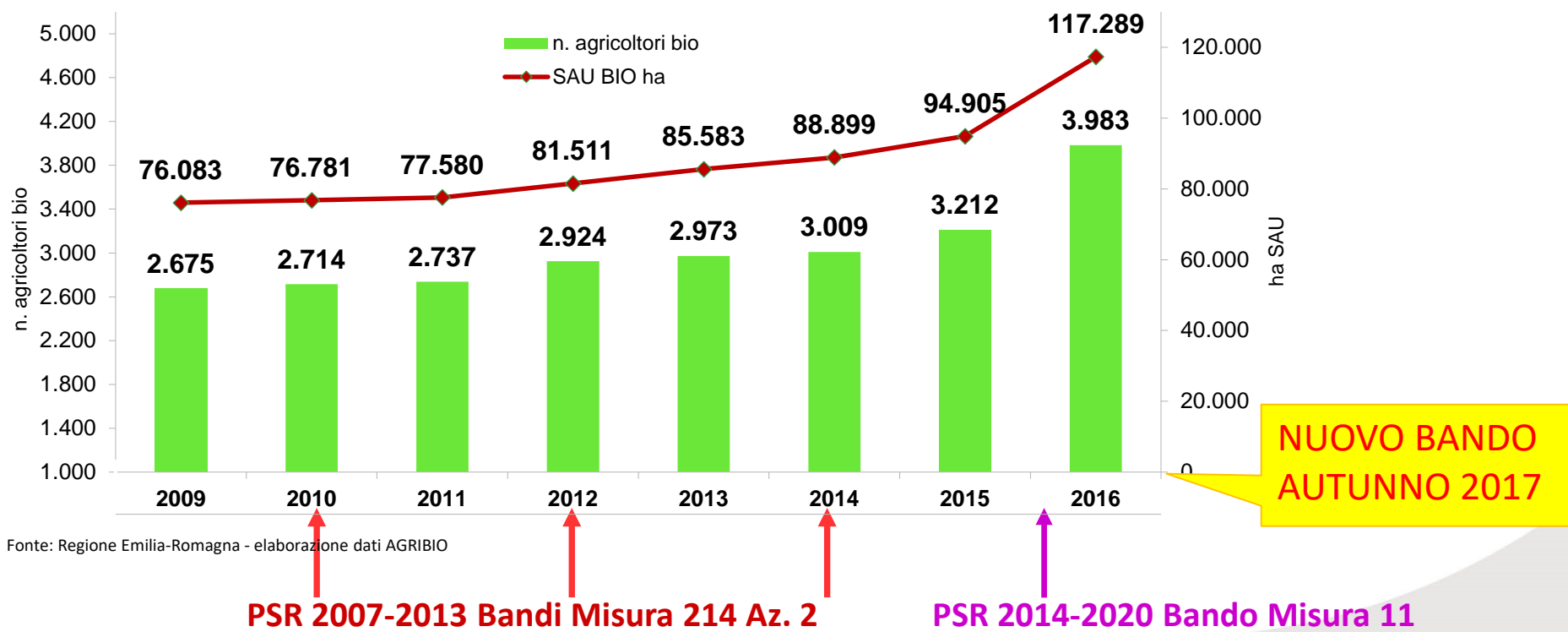


La distribuzione delle aziende agricole evidenzia il **successo del metodo biologico soprattutto nelle zone collinari e montane della regione.**

La **SAU biologica in Emilia-Romagna al 31/12/2016** ammonta a **115.924 Ha**, così suddiviso per fasce altimetriche:



I bandi per il sostegno alle superfici agricole biologiche dei PSR hanno sempre stimolato la crescita del settore. Il primo bando del PSR 2014-2020 ha avuto un particolare successo: la SAU biologica ha avuto un incremento del **30%** sul 2014. Ora l'**11%** dell'intera superficie agricola regionale è coltivata con il metodo biologico.





Programma di Sviluppo Rurale 2014-2020: Misura 11 e altre misure

- **MISURA 11 (aiuti a superficie)** per l'introduzione o il mantenimento dell'agricoltura Biologica nelle aziende agricole
- **MISURE 1,2 e 4**
- **MISURA 3.1 (costi di certificazione) e MISURA 3.2 (promozione)**
- **MISURA 6 (insediamento giovani)**
- **MISURA 16 per interventi di cooperazione per innovazione (GOI) ecc.**
- **MISURA 20 per interventi di supporto orizzontale**

REGOLE del BANDO 2016 che verranno confermate nel nuovo bando 2018

Per agevolare l'adesione al bio sono stati eliminati alcuni impegni:

- obbligo di adesione al bio di tutta l'azienda e di tutti gli allevamenti.
- rinaturalizzazione o i ritiri ventennali a scopi ambientali su una superficie minima del 5% della SAU
- adempimenti sulla gestione del suolo e l'irrigazione.

Mantenuto l'obbligo di revisione delle irroratrici (oltre a quello cogente del controllo funzionale)

Max flessibilità in adesione come per cambio colture ordinario

Reversibilità in caso di rientro dell'allevamento a regime convenzionale

Possibilità di aumento della superficie fino al 20% della SOI iniziale



Colture praticate	Impegno:	Conversione a pratiche e metodi biologici	Mantenimento pratiche e metodi biologici* *
Foraggiere*		126	90
Seminativi		168	140
Barbabietola da zucchero, riso e proteoleaginose		357	321
Orticole e altre annuali		434	391
Olivo e castagno da frutto		476	428
Vite e fruttiferi minori		630	567
Arboree principali (melo, pero, pesco e susino)		742	668

Settore	Conversione	Mantenimento
Zootecnia da latte	425 Euro/Ha	383 Euro/Ha
Zootecnia da carne	370 Euro/Ha	333 Euro/Ha

Maggiorazione per zootecnia bio su foraggiere e altre colture destinate a alimentazione animale (cereali, proteaginose, ecc)

Possibilità di adesione ad ulteriori “Impegni aggiuntivi facoltativi” della Misura 10 – tipo op. 10.1.01

- Impiego cover crops (da novembre a febbraio compreso: 170 Euro/ha/hanno)
- Impiego sistema IRRINET: 15 Euro/ha/anno

Massimale 600 Euro/ha /anno per annuali e 900 Euro/ha/anno per arboree

Possibilità di cumulo di aiuto sulle superfici bio con altre operazioni della Misura 10

- Gestione degli effluenti (10.1.02)
- Incremento Sostanza organica (10.1.03)
- Biodiversità animale (10.1.05)

Massimale 600 Euro/ha /anno per annuali e 900 Euro/ha/anno per arboree (10.1.05 esclusa per finanz a UBA)

Nel primo bando della Programmazione 2014-2020 sono state accolte tutte le domande ricevute per la misura della introduzione (operazione 11.2) e del mantenimento (operazione 11.1) del metodo biologico, con **100 Meuro** di stanziamento iniziale e ulteriori **17 Meuro** per il quinquennio.

Per il bando 2018: previste risorse per la copertura delle domande in scadenza dal bando 2013 e per nuovi aderenti (stima attuale circa 700 aziende con 20.000 ha)

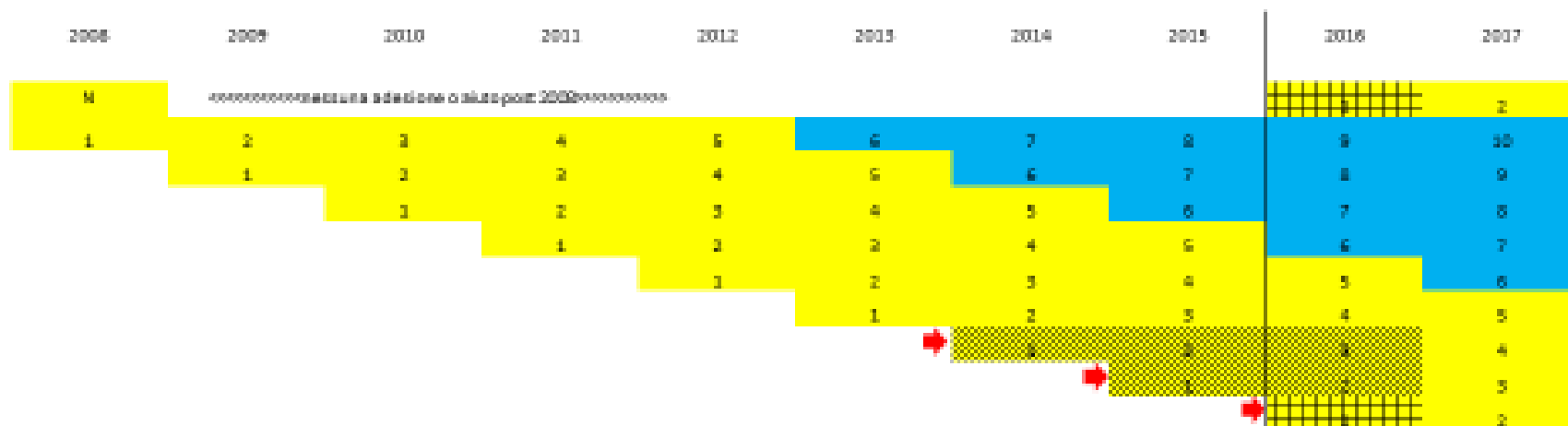


Criteri di selezione 2018:

- **Collocazione in aree prioritarie dal punto di vista ambientale**
max 40 punti:
 - 30 per aree ZVN Rete natura 2000 e soggette a miglioramento qualità corpi idrici
 - + 10 altre zone
- **1°anno di adesione prevalente delle superfici aziendali**
 - 35 punti se aderenti in 2017-18;
 - 25 se in 2015-16;
 - 12 se in 2014
- **Adesione a impegni aggiuntivi facoltativi** max 10 punti
- **Adesione con intera azienda** max 15 punti

Primo Anno di Adesione prevalente

2010		2011		2012		2013		2014		2015		2016		Somma Totale	Primo Anno Albo Bio	Primo Anno di Adesione	Sau
Incremento	Percentuale cumulata	Incremento	Percentuale cumulata	Incremento	Percentuale cumulata	Incremento	Percentuale cumulata	Incremento	Percentuale cumulata	Incremento	Percentuale cumulata	Incremento	Percentuale cumulata				
0,0000	0,00%	0,0000	0,00%	14,2000	43,12%	18,6500	99,76%	0,0800	100,00%	0,0000	100,00%	0,0000	100,00%	32,9300	2012	2013	32,9300
0,0000	0,00%	0,0000	0,00%	0,0000	0,00%	0,0000	0,00%	0,0000	0,00%	23,3070	99,46%	0,1261	100,00%	23,4331		2015	23,4331
0,0000	99,48%	0,0050	99,66%	0,0000	99,66%	0,0000	99,66%	0,0100	100,00%	0,0000	100,00%	0,0000	100,00%	2,9100	2013	2009	2,9100
0,0000	0,00%	0,0000	0,00%	0,0000	0,00%	12,2417	98,31%	0,0000	98,31%	0,0000	98,31%	0,2100	100,00%	12,4517	2012	2013	12,4517
0,0000	0,00%	15,5355	44,03%	0,0000	44,03%	0,0000	44,03%	0,0000	44,03%	2,1337	50,07%	17,6183	100,00%	35,2875	2009	2015	35,2875
0,0000	0,00%	19,6162	99,77%	0,0000	99,77%	0,0000	99,77%	0,0000	99,77%	0,0455	100,00%	0,0000	100,00%	19,6617	2009	2011	19,6617
0,0000	0,00%	0,0000	0,00%	0,0000	0,00%	0,0000	0,00%	0,0000	0,00%	0,0000	0,00%	20,5023	100,00%	20,5023		2016	20,5223
0,0000	0,00%	0,0000	0,00%	0,0000	0,00%	0,0000	0,00%	0,0000	0,00%	0,0000	0,00%	24,6474	100,00%	24,6474		2016	24,6474
0,0000	0,00%	0,0000	0,00%	0,0000	0,00%	0,0000	0,00%	0,0000	0,00%	0,0000	0,00%	11,1467	100,00%	11,1467		2016	11,1467



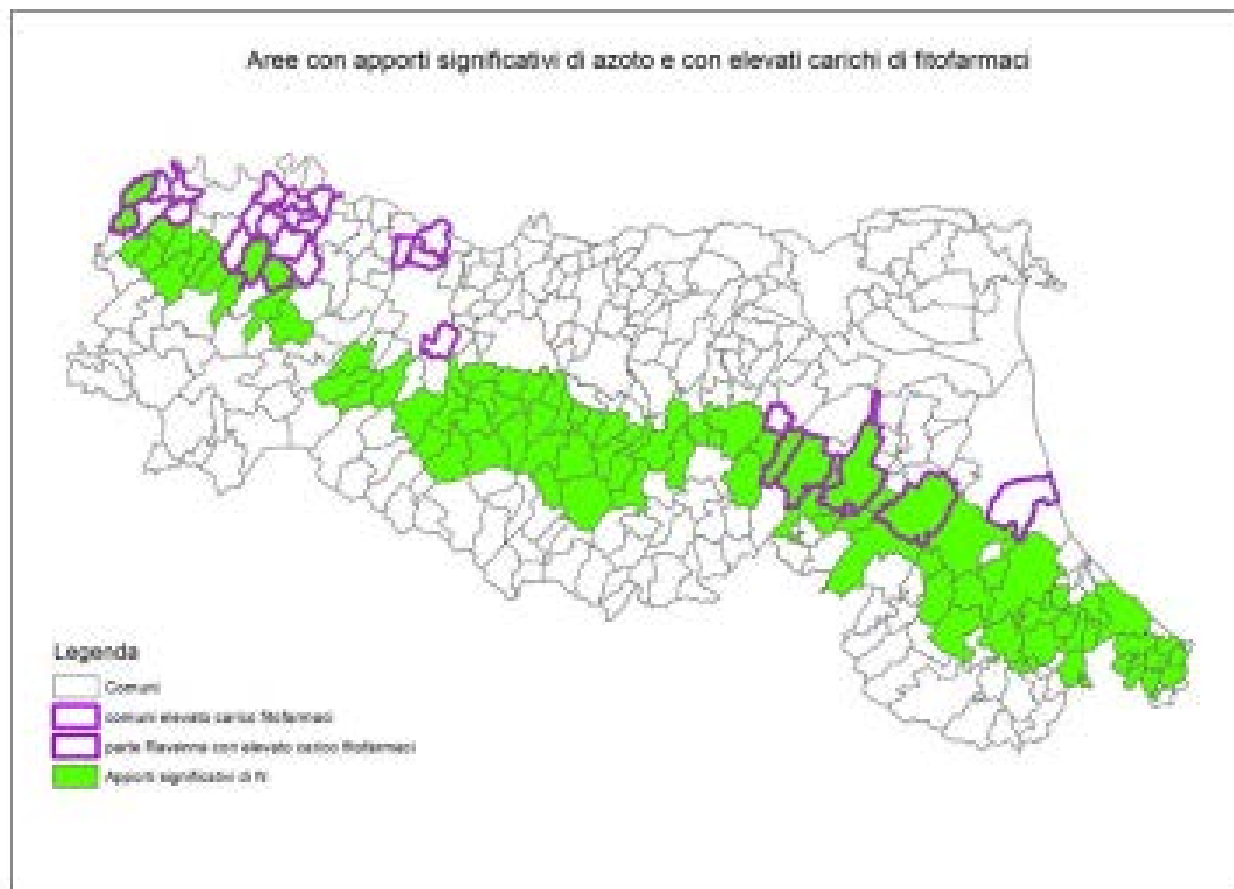
PREMIO IN BASE ALL'ANNO DI PRIMA ADESIONE PREVALENTE



PUNTEGGIO IN BASE ALL'ANNO DI PRIMA ADESIONE PREVALENTE



Nuova zonizzazione «Aree di interesse per il miglioramento dello stato dei corpi idrici»



667 i nuovi aderenti, su oltre **1.900** partecipanti,
(raggiunta quota di **3.070** imprese sotto impegno)

incremento SAU di circa **50.000 ha** (di cui oltre 13.000 ha collegati alla zootecnia)
(raggiunta quota di **92.000 ha** sotto impegno).

**il 77% delle imprese agricole biologiche e
il 78% della S.A.U coltivata con il metodo biologico
in Emilia-Romagna,
accede ai contributi diretti previsti dalla Misura dedicata
del Piano di Sviluppo Rurale (Mis 11 o Mis 214)**

MISURA 11 – PROSSIMO BANDO: AUTUNNO 2017

PRODUZIONE BIOLOGICA	PSR 2007-13			PSR 2014-20	PSR 2007-13	TOTALE
COLTURA	2013	2014	2015	2016-17		
Fruttiferi e vite	3195	3.276	2064	1902	2162	4.064
Olivo e castagno	982	1.030	776	446	727	1.173
Ortive e altre annuali	1.182	1.381	1.645	1.920	1.428	3.349
Bietola riso e soia	1.476	1.786	1.212	1.692	1.237	2.929
Seminativi	8.819	9.372	6.162	10.618	8.181	18.799
Foraggere	39.702	43.393	31.152	33.243	28.376	61.618
TOTALE HA	55.357	60.238	43.012	49.821	42.111	91.932
TOTALE MEURO (incluso DIA e IAF)	11,5	14,4	13,7	10,6	10,5	21
TOTALE DOMANDE	2.071	2.210	1.999	1907	1.552	3.459

Programma di Sviluppo Rurale 2007-2013: Misura 214 (Az 2)1 e altre misure

Complessivamente nella programmazione 2007-2013 le **aziende biologiche hanno assorbito poco meno del 30% del totale degli aiuti del PSR** grazie a :

- Sistema delle priorità incrociate (bio, giovani, aree svantaggiate)
- Maggiore propensione agli investimenti
- Ecc.

Oltre alla MISURA 11 (aiuti a superficie) per l'introduzione o il mantenimento dell'agricoltura Biologica...

- **MISURA 1** (formazione/informazione/coaching)
- **MISURA 3.1** (costi di certificazione) → **PROSSIMO BANDO: AUTUNNO 2017**
- **MISURA 3.2** (promozione)
- **MISURA 4** (investimenti aziendali e di filiera)
- **MISURA 6** (insediamento giovani agricoltori)
- **MISURA 13** (indennità compensativa aree svantaggiate)
- **MISURA 16** per interventi di cooperazione per innovazione (GOI)
ecc.

Le **MISURE 3, 4, 6 e 13** hanno complessivamente assegnato alle aziende biologiche già oltre **56 Meuro pari al 23% del totale** del PSR con concentrazione molto forte su:

- **Misura 3.1** (certificazione): 85% del totale
- **Misura 4** (investimenti **aziendali**): 34% del totale supportato anche dai bandi per **progetti di filiera** ancora aperti che potranno supportare adeguatamente anche il settore bio
- **Misura 6** (insediamento giovani): 56% del totale

All'interno della **MISURA 1** (formazione/informazione/coaching), su un totale di circa 6,3 Meuro, la **partecipazione delle aziende biologiche** si è attestata attorno al **26%** ed ha riguardato varie tipologie di attività.

MISURA 16 per interventi di cooperazione per innovazione (GOI)

Bando 2016 FOCUS AREA 2A (Ammodernamento aziende agricole, forestali e diversificazione):

Finanziati **5 progetti** su 52 totali a prevalente rilevanza per agricoltura biologica **per un importo complessivo di circa 1,2 MEuro** su circa 12 Meuro totali, ad esempio:

- 1- Adattamento di miscugli varietali e popolazioni evolutive di frumento tenero per il settore delle produzioni biologiche emiliano-romagnole (BIOADAPT):
Contributo: € 280.000
- 2- Aumento della competitività delle aziende agricole di montagna e alta collina attraverso la valorizzazione della Biodiversità cerealicola in regime Biologico (Bio2): Contributo: € 266.000
- 3- APPEN.BIO : Dall'appennino cibo per la salute: Contributo: € 259.700

MISURA 16 per interventi di cooperazione per innovazione (GOI)

Bando 2017 Produttività e sostenibilità dell'agricoltura - Focus area 4A, 5C, 5D E 5E: **Bando specificamente orientato a pratiche sostenibili e di contrasto al cambiamento del clima ha finanziato al 90% 35 progetti per un totale di 5,7 Meuro** sui temi:

- conservazione della sostanza organica e sequestro di carbonio (7 progetti; budget dedicato di 1,28 MEuro);
- riduzione delle emissioni serra (9 progetti; 1,45 MEuro);
- utilizzo di scarti, sottoprodotti e altre materie grezze non alimentari ai fini della bioeconomia e delle energie rinnovabili (10 progetti; circa 1,55 MEuro)
- salvaguardia e ripristino della biodiversità (9 progetti; quasi 1,4 MEuro).

Il PSR rappresenta un ottimo strumento per il supporto alla applicazione e allo sviluppo della agricoltura biologica attraverso :

- **Per aiuti diretti a superfice**
- **Integrazione con altre misure PSR per formaz/informaz e investimenti e altro**

Per uno sviluppo corretto e duraturo servono comunque anche altre politiche a livello normativo e di supporto all'associazionismo oltre che di supporto ai consumi

Grazie per l'attenzione